

SELAMAT DATANG



MAHASISWA PESERTA

MATA KULIAH

HUKUM ADMINISTRASI

PERENCANAAN

FAKULTAS TEHNIK PERENCANAAN

WILAYAH & KOTA

UNIVERSITAS BRAWIJAYA

PENGAJAR : IMAM KOESWAHYONO,SH. MH

2014

KONTRAK BELAJAR (STUDENT BASED LEARNING):

- **1. Serius**
- **2. Tertib & Cermat**
- **3. Tepat waktu**
- **4. Partisipasi (totalitas)**
- **5. Kekompakan/ Kebersamaan (dlm tgs kelompok)**
- **6. Kejujuran**
- **7. Keberanian (dlm kebenaran)**
- **8. Transparansi (Sistem Penilaian Hsl Belajar)**
- **9. Keterbukaan Fikiran (Positif)**
- **10. Kemandirian**
- **11. Mencapai Terbaik**



SATUAN ACARA PERKULIAHAN

- **Pertemuan 1: pengertian, tujuan, ruang lingkup ilmu hukum**
- **Pertemuan 2: konsep, subyek, obyek, asas hukum**
- **Pertemuan 3: ruang lingkup, pembagian, perkemb disiplin hukum penataan ruang**
- **Pertemuan 4: hk administrasi, definisi, konsep**
- **Pertemuan 5: Asas, subyek, obyek, tujuan, perkembangan pengaturan penataan ruang**
- **Pertemuan 6: Perijinan, definisi, tujuan, suby, oby**
- **Pertemuan 7: Syarat2, tata cara, kelembagaan**
- **Pertemuan 8: Perijinan pengemb kawasan**
- **Pertemuan 9: Hak atas tanah & pendaftarannya**
- **Pertemuan10: Pengadaan tanah untuk pemb**
- **Pertemuan11: Penyelesaian sengketa perijinan**
- **Pertemuan 12: Kapita selekta hukum perijinan**

PRE TEST

- 1. Apa yang sdr. Maknai dan fahami tentang hukum? berikan satu contoh agar jelas maksud anda
- 2. Mengapa mempelajari hukum bagi mahasiswa non-fakultas hukum penting? Berikan alasan jawaban anda
- 3. Bagaimana kaitan antara disiplin ilmu anda dengan ilmu hukum, sehingga mempelajari ilmu hukum secara obyektif memang memiliki arti yg amat penting, jelaskan.
- 4. Problematika apa saja yang anda cermati tentang persoalan hukum berkaitan dengan disiplin/ cabang ilmu yg anda sedang pelajari di fakultas ini, jelaskan.
- 5. Jika terjadi kesalahan dlm konteks hukum dimana akar masalahnya menurut anda?



DAFTAR BACAAN TERPILIH

- **Muchsin & Koeswahyono, Imam.,2008., Aspek Kebijakan, Hukum, Penatagunaan Tanah & Penataan Ruang, Sinar Grafika, Jakarta**
- **Koeswahyono, Imam.,2012., Hukum Penatagunaan Tanah dan Penataan Ruang di Indonesia, UB Press, Malang;**
- **Darwis Khudori & Yukio Kamino (Editor) .,2012., Towards A Sustainable Ecology, 55 Years The Bandung AAC 1955, UB Press, Malang**
- **Verdiansyah, Chris (Ed).,2006., Politik Kota & Hak Warga Kota, Cet I, Buku KOMPAS, Jakarta**
- **Kansil,CST Christine Kansil.,2010., Pengantar Ilmu Hukum,Jilid I Cet ke 11, Balai Pustaka, Jakarta**
- **Philipus M Hadjon dkk.,2012, Hukum Administrasi Negara, UGM Press, Yogyakarta**
- **Undang-undang Dasar 1945**
- **Ketetapan Majelis Permusyawaratan Rakyat No.IX/MPR/2001**
- **Undang-undang No.26 Tahun 2007**
- **Undang-undang No.51 Tahun 2009 tentang peradilan Administrasi**
- **Peraturan Pemerintah No.16 Tahun 2004**

ARTI & MAKNA HUKUM BAGI MANUSIA

- **Van Apeldoorn** jika menanyakan apa hukum itu, maka tdk akan dijumpai krn tdk ada persesuaian kehendak
- **Aristoteles**: particular law is that which each community lays down & applies to its own members. Universal is the law of nature.
- **Grotius**: Law is a rule of moral action obliging to that which is right.
- **Immanuel Kant**: keseluruhan syarat2 yg dg ini kehendak bebas dari org yg satu dpt menyesuaikan diri dg kehendak bebas dr org yg lain, menurut aturan hk ttg kemerdekaan
- **Utrecht**: himpunan peraturan2 (perintah & larangan) yg mengurus tata tertib masy & krn itu hrs ditaati masyarakat itu.
- **Oliver Wendel Holmes**: the life of law hasn't been logic, it has been experience

UNSUR & CIRI & SIFAT NORMA DLM MASY

- **Hakikat Kaidah: agar di dlm masy terdpt "tata"/ Ordnung/Orde diperlukan kaedah (arab) Norm (Latin)**
- **Isi: perintah (berisi keharusan berbuat & larangan keharusan tdk berbuat)**
- **Empat Norma dlm masy yaitu:**
 - **1. Agama: dogma dr Allah/Tuhan**
 - **2. Kesusilaan: berasal dari "insan-kamil" sanubari**
 - **3. Kesopanan: berasal dari pergaulan hidup masy**
 - **4. Hukum: norma yg diciptakan oleh "negara" sifat memaksa, ancaman hukuman fisik**

ILMU HUKUM

- **ILMU HUKUM : METODE KAJIAN TTG MAKNA HUKUM**
- **ILMU HUKUM : PELAJARI KONDISI INSTRINSIK ATURAN HUKUM**
- **ILMU HUKUM : PRESKRIPTIF & TERAPAN**
- **PRESKRIPTIF: PELAJARI TUJUAN HUKUM, NILAI KEADILAN, VALIDITAS, KONSEP & NORMA HUKUM**
- **TERAPAN : TETAPKAN STANDARD PROSEDURAL, RAMBU DLM MELAKSANAKAN HUKUM**

TIGA LAPISAN HUKUM

- **DOGMATIK HUKUM (RECHTSDOGMATIEK)**
- **TEORI HUKUM (RECHTSTHEORIE)**
- **FILSAFAT HUKUM (RECHTSFILOSOPHIE)**
(JOHN GIJSEL & MARK VAN HOECKE)
- **FILSAFAT HUKUM**
- **POLITIK HUKUM**
- **ILMU HUKUM**
(PURNADI Purbatjaraka & SOERJONO Soekanto)
- **FILSAFAT HUKUM**
- **TEORI HUKUM**
- **ILMU HUKUM (Bernard ARIEF SIDHARTA)**

ELABORASI :

- **FILSAFAT HUKUM : RENUNGAN & RUMUSAN
SERTA PENYERASIAN NILAI**
- **POLITIK HUKUM : MEMILIH & TERAPKAN NILAI**
- **ILMU HUKUM : ILMU TTG NORMA
PENGERTIAN HUKUM
KENYATAAN HUKUM**
- **ILMU TTG NORMA : BAHAS RUMUSAN, PENGERT
ISI DAN SIFAT NORMA HKM**
- **ILMU PENGERT. : PERIST. HKM, MASY. HKM DSB**
- **KENYATAAN HK : SOSIOLOGI HKM DSB**

SIFAT, TUJUAN SUMBER HUKUM ?

- Sifat: agar ditaati → Kaidah → unsur memaksa
- Tujuan Hukum: menjaga keseimbangan pergaulan hidup
dlm masy → patuh ← norma hukum
- Aristoteles: keadilan (justice): distributif (proporsional) & Komutatif (hub perseorgn khusus)
- Prof. Soebekti, SH: identik tujuan ngr → adil & makmur
- Jeremy Bentham: membahagiakan sebanyak org (manfaat)
- Bellefroid: pemenuhan 2 azas: keadilan & kemanfaatan
- **SUMBER HUKUM (SOURCE of LAW)**
- asal diketemukannya hk, asas hk, hk terdahulu, sumber terjadinya hk (Soedikno, 1986)
- **Algra**: a. sumber hk materiil: tmpat materi hk diambil: sejarah, ekonomi, antropologi, sosiologi, psikologi, filsafat
- b. Undang2, kebiasaan, yurisprudensi, traktat, doktrin
- **Ad. b. Undang2**: 1. material: isi ketetapan penguasa
- 2. kepts penguasa dilihat bentuk & cara

SYARAT BERLAKUNYA & ASAS UNDANG2 ?

- **Diundangkan dlm Lembaran Negara (LN) ← Ignorance of the law is no excuse/ Ignorantia legis excusat neminem**
- **Berakhimya UU : 1. jangka wkt sdh ditetapkan, 2.fakta yg diatur di dlmnya tdk ada lagi,3.dicabut institusi yg lebh tinggi, 4.sdh dibentuk UU baru**
- **ASAS : 1. Lex superior derogat lex inferiori**
- **2. Lex specialis derogat legi generali**
- **3. Lex posteriori derogat legi priori**
- **KEKUATAN BERLAKUNYA UU ?**
- **a. juristische geltung**
- **b. soziologische geltung**
- **c. filosofische geltung**

RUANG LINGKUP, SAAT BERLAKUNYA UU ?

1. **Asas teritorial**→Archipelagic state→Wasantara
2. **Asas personal**→ Ps 5 KUHP
3. **Asas Universal**→ Ps 4 KUHP

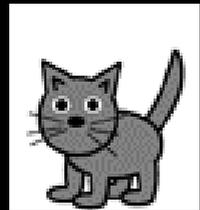


HAK UJI UU/ JUDICIAL REVIEW

- ☉ **Dasar (lama):** Psl 26 UU No.14/ 1970: MA menguji/
menyatakan tdk sah perat di bwh UU
- ♣ **Dasar (skrg):** Psl 24 Ay (2) yo Psl 24 A Ay (1), Psl 24 C Ay
(1), III aturan Peral UUD 45 (amand IV)
- ☺ **MA:** mengadili tingkat kasasi, menguji perat di bwh UU
Psl 24 A Ay (1) UUD
- ☉ **MK:** mengadili tk I & terakhir menguji UU thd UUD 45 Psl
24 C Ay (1) UUD yo UU No.24 Th 2003
- ☀ **Hakim:** kebenaran material & formal

TATA URUTAN PERAT PERUNDANGAN

- **Dasar: Psl 7 Ay (1) UU No.12 Thn 2011**
- **Isinya: a. UUD 1945**
- **b. Tap MPR**
- **c. UU/ Perat Pem Pengganti UU**
- **d. Perat Pemerintah**
- **e. Peraturan Presiden**
- **f. Peraturan Daerah Propinsi**
- **g. Peraturan daerah Kabupaten/ Kota**



Sumber Hukum (formal) selain UU ?

Ab.b. Kebiasaan (custom) kesadaran hal itu patut pengecualian Psl 15 AB, Psl 22 AB wajib syarat menjadi hk → longa et inveterata consuetudo, opinio necessitatis + sanksi

YURISPRUDENSI ?

- **Arti: judicature/ rechtspraak: peradilan, pelaks hk kongkrit dijalankan lembg mandiri (puts pengadilan) PsI 1917 KUHPdt → hakim tdk terikat precedent (the binding force of precedent)**
- **2 sistem peradilan: 1. Kontinental 2. Anglo Saxon/Common**

DOKTRIN (PENDAPAT SH)

- **Dasar: books of authority → communis opinio doctorum**
- **Dimulai: awal abad ke 13 (Noormadia) Inggris (1723-1780)**
- **Islam: 4 (empat) madzab: Syafe'i, Maliki, Hambali, Hanafi**

PERJANJIAN & TREATY ?

- **Definisi: hub hk 2 org/ > berdsr kt sepakat untuk akibat hk**
- **3 unsur perjanjian: a. Esensialia (harus/ must)**
- **b. Naturalia (cacat/ tdk)**
- **c. Accidentalialia (locus yg dipilih)**
- **Asas : Consensualisme/ Konsensual/ Pacta servanda sunt**

TREATY ?

- **Definisi: konsensus antar dua > ngr ttg mslh ttt**
- **Jenis: a. Bilateral b. Multi lateral**
- **Kelembagaan: United Nation, ASEAN, Pacta**

KLASIFIKASI HUKUM

- **1. Hukum Formal 2. Hukum Materiil**
- **2. Hk mnrt sumbernya: a.UU b.Adat c.Traktat d. jurisprudensi**
- **3. Hk mnrt bentuknya: a.tertulis b. tdk tertulis**
- **4. Hk mnrt tempat: a. nasional b. internasional c. asing d. gereja**
- **5. Hk mnrt wkt-berlakunya: a. Ius Constitutum (positif) b. Ius Constituendum c. Hk Asasi**
- **6. Hk mnrt sifatnya: a. memaksa b. mengatur**

KLASIFIKASI HUKUM lanjutan.....

- Hk mnrt wujudnya: a. Hk Obyektif b.Hk subytif
 - Hk mnrt Isinya: a. Hk Privat/Sipil b. Hk Publik
- Ad.a.Hk Sipil: 1.Hk Perdata 2. Hk Dagang
Ad.b.Hk Publik: 1. HTN, 2. HAN, 3. Hk Pidana, 4.HI
ad.4. a.HPI b. HI Publik

LINGKUNGAN PERADILAN

Dasar : Psl 10 UU 14 Th 1970 → UU 4 Th 2004 → UU
No.48 Thn 2009

1. Peradilan Umum
2. Peradilan Agama
3. Peradilan **Tata Usaha**
4. Peradilan Militer





TUGAS/ HOME ASSIGNMENT

➤ **Analisis kasus hukum (legal dispute) tertayang dg tahap:**

- **1. Kronologi Kasus**
- **2. Masalah Hukum**
- **3. Analisis berdasarkan teori Perenc & hukum**
- **4. Cantumkan daftar pustaka/ bacaan yg diacu !**
- **Format: kertas kuarto/ A4, tulis tangan, maksimal 4 halaman (1 muka), minimal 2 hal (1 muka)**
- **Dikumpulkan Minggu depan untuk didiskusikan di**



Penegakan Hukum/ LAW ENFORCEMENT

✓ **3 pilar penegakan hk:** a. kepastian hk, b. kemanfaatan hk c. keadilan → **“fiat justitia et paret mundus”**

✓ **3 unsur penegakan hk** → Lawrence Friedmann:
a. structure b. Substance c. culture

® **KLASIFIKASI HUKUM** lanjutan --> lapangan hk

© **Hukum Administrasi Negara (HAN/ UI)**, ada yg menyebut **Hukum Tata Pemerintahan (HTP/UGM)**, **Hukum Tata Usaha Negara (HTUN/ Unair (dulu))**. *“Hk yg mengatur kekuasaan eksekutif/ perat hk yg mengatur adm yg berhub dg warga ngr & pem yg menyebabkan negara berfungsi”*.

Hukum Administrasi Perencanaan (HAP) masuk dlm lingkup/ lapangan/ field HAN mengapa? Argumentasi:

1. Umumnya memfokus pembuatan eksekutif
2. Berkaitan dgn kepentingan publik (public interest)
3. Berhubungan dgn keputusan publik/ beschikking ambt
4. Bertujuan kesejahteraan umum (social prosperity)





HUKUM ADMINISTRASI PERENCANAAN (H A P)

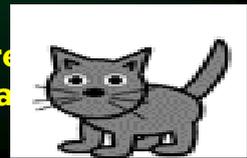
- ✓ **Materi/ Isinya mencakup apa saja ?** : hk administrasi (public administration law), definisi: berhub dgn kebijakan pem/ ngr, ada tujuan tertentu, sasaran masy, menyangkut satu/ beberapa jenis perb hk, ada akibat hk tertentu.
Konsep: (Deno Kamelus, 2001, 2002, 2004) menetapkan lebih dahulu ttg sesuatu yg akan dikerjakan pd masa yg akan datang.
- ✓ **Arti Renc & Perencanaan (Plan & Planning) :** Renc/ Plan= rancangan, konsep, program, maksud, niat
- ✓ **Perenc (Planning):** proses, pertumbuhan, perbuatan, cara merenc/ merancang
- ✓ **Terdapat hub antara hukum (law) & perenc (planning):** keduanya menetapkan kerangka dsr bagi tindakan yg akan dtg. Jadi merujuk “law as a tool of social engineering (M Kusumaatmadja (1976)” keduanya berperan merenc suatu “social condition” yg akan diupayakan tercapai dlm wkt tertentu ”

HUKUM ADMINISTRASI PERENCANAAN Lanjutan...

- ✓ N Rade & de Smit (**Ateng Syafruddin, 1989**) unsur-unsurnya:
 - ✓ Proses yg integral bagi pengambilan keputusan yad
 - ✓ Proses yg formal, sistematis, bertanggung jwb, informatif, teratur shg masa depan dpt dikendalikan;
 - ✓ Merancang masa depan yg dicitakan scr efektif
 - ✓ Merumuskan tujuan tertentu & langkah dg musyawarah
 - ✓ Menata ulang rencana, kontrol berdasar hasil evaluasi (proses yg adaptif)

- ✓ **Arti Planning dlm HAN** (Klaus Obermayer (Belinfante, 1983) keseluruhan perat yg berhub yg mengusahakan terwujudnya keadaan yg teratur, tindakan2 menyeluruh untuk menciptakan kondisi keteraturan, tersusun dlm perb adm, menimbulkan akibat adm (krn dlm pemb perenc/ planning merupakan proses administrasi

- ✓ **Simpulan:** perat yg berhub kondisi yad yg teratur, re tersebut berkaitan secara holistik dg memperjuangkan teratur & tertentu



PEMBENTUKAN HUKUM PERSPEKTIF KALANGAN AWAM

(HASIL PELATIHAN PENGUATAN STUDI SOCIO LEGAL FH-UI 29 JAN – 05 FEB 2008)

PERSOALAN/ MASALAH DEWASA INI:

- 1. New laws are used everywhere as a tool for development (or to promote change)**
- 2. Often they do not work**
- 3. Is this the problem of law or the problem of implementation?**
- 4. Legal transplantation as the cause of the problem?. (JM Otto & Adriaan W Bedner 2008)**





Special problems for developing countries

- ✓ **Elite ambitions**
- ✓ **Lack of capacity**
- ✓ **Plural & fragmented legal systems**
- ✓ **Competing of authorities**
- ✓ **Ill conceived transplantation**
 - ✓ **SPECIAL PROBLEMS FOR DEVELOPING COUNTRIES**
- ✓ **Social resistance against ambitious change**
- ✓ **Political interventions**
- ✓ **Social heterogeneity**
- ✓ **Limited access to justice**
- ✓ **Capacity of implementing institutions (JM OTTO & ADRIAAN W BEDNER 2008)**



THEORIES ON LAW MAKING

✓ The Synoptic Policy Phases Theory

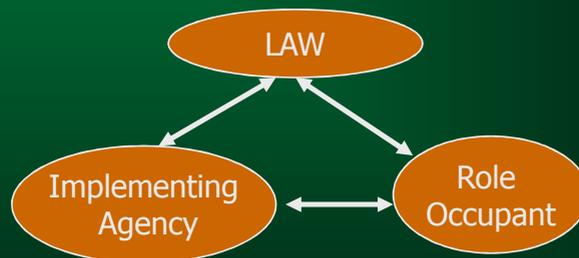
- ✓ Well-organized & well-directed process**
- ✓ Legal drafter are neutral**
- ✓ Political actors decide on the contents of the law**

✓ The Steps (Sony M Sikumbang 2008)

- ✓ Memahami masalah sosial**
- ✓ Memahami metodologi**
- ✓ Penguasaan teori sbg pisau analisis masalah**
- ✓ Masalah =/ bencana sosial**
- ✓ Ingat sasaran perilaku manusia**

Langkah...lanjutan...

- ✓ Pemaparan gejala → artifisial → masalah
- ✓ Pemahaman gejala → naskah akademis ← berita
- ✓ Identifikasi pelaku → hrs tanpa tendensi → menyalahkan
- ✓ Melakukan penelitian empiri → uji hipotesis
- ✓ Arena pilihan:



- ✓ Panduan Ann & Bob Seidmann: ROCCIP
- ✓ Rules, Opportunity Capacity Communication Interest Process & Ideology

Langkah....Lanjutan...

SISTEMATIKA NASKAH AKADEMIK

✓ Bab I Pendahuluan

- ✓ **A. Pengantar**
- ✓ **B. Konteks Permasalahan**
- ✓ **C. Perkemb Upaya Penanganan Permasalahan**
- ✓ **D. Metode Penelitian & Sistematika Penulisan**

✓ Bab II Permasalahan Yang Hendak Ditangani

- ✓ **A. Hakikat & Ruang Lingkup Permasalahan**
- ✓ **B. Pelaku & Perilaku Yang Bermasalah**
- ✓ **C. Dampak Sosial Ekonomi Permasalahan**
- ✓ **D. Pengalaman Negara & daerah lain**

✓ Bab III Analisis Atas Penyebab Perilaku Bermasalah: 1.pelaku peran; 2. Lembaga pelaksana

- ✓ **A. Pengantar**
- ✓ **B. Analisis Atas Penyebab Perilaku**

NASKAH AKADEMIK ...Lanjutan..



C. Kesimpulan Singkat



Bab IV. Solusi



A. Alternatif2 Solusi Potensial



B. Solusi Pilihan



C. Rincian Solusi Pilihan



D. Analisis Biaya & Manfaat



E. Analisis Dampak Sosial:



1. Kelompok marjinal (kaum miskin, wanita, anak, cacat)



2. Isu-isu sosial (lingkungan, sosial, HAM, korupsi, OtDa)

TERIMA KASIH & SELAMAT BELAJAR

