

MATA KULIAH
HUKUM DAN PEMBANGUNAN
(LAW & DEVELOPMENT)

FAKULTAS TEHNIK SIPIL

UNIVERSITAS BRAWIJAYA

PENGAJAR : IMAM KOESWAHYONO,SH. MH

Ir. HASYIM,MT

TAHUN AJARAN 2015/ 2016

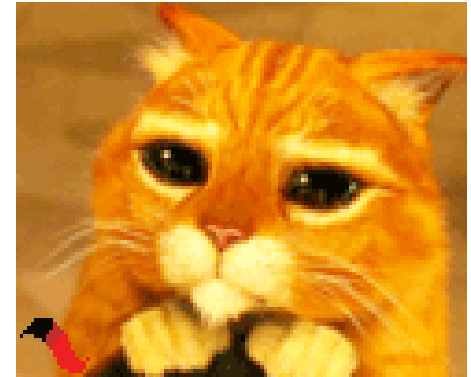
<http://ikuswahyono.lecture.ub.ac.id/category/>

materi-kuliah/



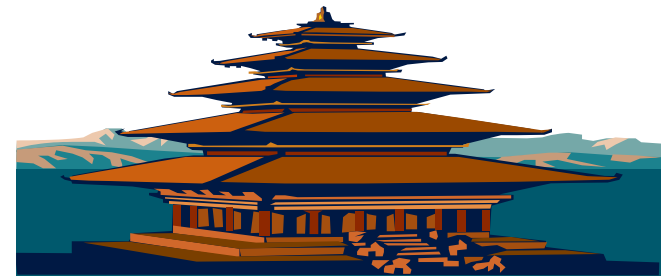
KONTRAK BELAJAR (STUDENT BASED LEARNING):

- **1. Serius**
- **2. Tertib & Cermat**
- **3. Tepat waktu**
- **4. Partisipasi (totalitas)**
- **5. Kekompakan/ Kebersamaan (dlm tgs kelompok)**
- **6. Kejujuran**
- **7. Keberanian (dlm kebenaran)**
- **8. Transparansi (Sistem Penilaian Hsl Belajar)**
- **9. Keterbukaan Fikiran (Positif)**
- **10. Kemandirian**
- **11. Mencapai Terbaik**



PRE TEST

- 1. Apa yang sdr. Maknai dan fahami tentang hukum? berikan satu contoh agar jelas maksud anda
- 2. Mengapa mempelajari hukum menurut anda mahasiswa non-fakultas hukum penting? Berikan alasan jawaban anda
- 3. Bagaimana kaitan antara disiplin ilmu anda keteknikan dengan ilmu hukum, sehingga mempelajari ilmu hukum secara obyektif memang memiliki arti yg amat penting, jelaskan.
- 4. Problematika apa saja yang anda cermati tentang persoalan hukum berkaitan dengan disiplin/ cabang ilmu yg anda sedang pelajari di fakultas ini, jelaskan.
- 5. Jika terjadi kesalahan dlm konteks hukum dimana akar masalahnya menurut anda?



SATUAN ACARA PEMBELAJARAN

- **Pertemuan 1: pengertian, tujuan, ruang lingkup ilmu hukum**
- **Pertemuan 2: konsep, subyek, obyek, asas hukum**
- **Pertemuan 3: ruang lingkup, pembagian, perkembangan disiplin hukum penataan ruang**
- **Pertemuan 4: hk administrasi, definisi, konsep**
- **Pertemuan 5: Asas, subyek, obyek, tujuan, perkembangan pengaturan pembangunan**
- **Pertemuan 6: Perijinan, definisi, tujuan, suby, oby**
- **Pertemuan 7: Syarat2, tata cara, kelembagaan**
- **Pertemuan 8: Perijinan pengemb kawasan**
- **Pertemuan 9: Hak atas tanah & pendaftarannya**
- **Pertemuan10: Pengadaan tanah untuk pemb**
- **Pertemuan11: Penyelesaian sengketa perijinan**
- **Pertemuan 12: Kapita selekta hukum perijinan**

DAFTAR BACAAN TERPILIH

- **Adriaan W Bedner dkk (Editor) 2013., Kajian Sosio Legal, Pustaka Larasan Bali & Vvi Leiden dan FH Groningen**
- **Muchsin & Koeswahyono, Imam.,2008., Aspek Kebijaksanaan, Hukum, Penatagunaan Tanah & Penataan Ruang, Sinar Grafika, Jakarta**
- **Koeswahyono, Imam.,2012., Hukum Penatagunaan Tanah dan Penataan Ruang di Indonesia, UB Press, Malang;**
- **Kansil,CST Christine Kansil.,2010., Pengantar Ilmu Hukum,Jilid I Cet ke 11, Balai Pustaka, Jakarta**
- **Philipus M Hadjon dkk.,2012, Hukum Administrasi Negara, UGM Press, Yogyakarta**
- **Satjipto Rahardjo.,2012., Hukum dan Pembangunan, FH-UNDIP**
- **Undang-undang Dasar NRI Tahun 1945**
- **Ketetapan Majelis Permusyawaratan Rakyat No.IX/MPR/2001**
- **UU No.18 Tahun 1999 Jasa Konstruksi**
- **UU No.28 Tahun 2002 Bangunan Gedung**
- **Undang-undang No.26 Tahun 2007**
- **UU No.1 Tahun 2011 Perumahan & Kawasan Permukiman**
- **Undang-undang No.51 Tahun 2009 tentang peradilan Administrasi**
- **UU No.2 Tahun 2012**
- **UU No.23 Tahun 2014**
- **Peraturan Pemerintah No.16 Tahun 2004**

ARTI & MAKNA HUKUM BAGI MANUSIA

- **Van Apeldoorn** jika menanyakan apa hukum itu, maka tdk akan dijumpai krn tdk ada persesuaian kehendak
- **Aristoteles**: particular law is that which each community lays down & applies to its own members. Universal is the law of nature.
- **Grotius**: Law is a rule of moral action obliging to that which is right.
- **Immanuel Kant**: keseluruhan syarat2 yg dg ini kehendak bebas dari org yg satu dpt menyesuaikan diri dg kehendak bebas dr org yg lain, menurut aturan hk ttg kemerdekaan
- **Utrecht**: himpunan peraturan2 (perintah & larangan) yg mengurus tata tertib masy & krn itu hrs ditaati masyarakat itu.
- **Oliver Wendel Holmes**: the life of law hasn't been logic, it has been experience

UNSUR & CIRI & SIFAT NORMA DLM MASY

- **Hakikat Kaidah: agar di dlm masy terdpt "tata"/ Ordnung/Orde diperlukan kaedah (arab) Norm (Latin)**
- **Isi: perintah (berisi keharusan berbuat & larangan keharusan tdk berbuat)**
- **Empat Norma dlm masy yaitu:**
 - **1. Agama: dogma dr Allah/Tuhan**
 - **2. Kesusilaan: berasal dari "insan-kamil" sanubari**
 - **3. Kesopanan: berasal dari pergaulan hidup masy**
 - **4. Hukum: norma yg diciptakan oleh "negara" sifat memaksa, ancaman hukuman fisik**

ILMU HUKUM

- **ILMU HUKUM : METODE KAJIAN TTG MAKNA HUKUM**
- **ILMU HUKUM : PELAJARI KONDISI INSTRINSIK ATURAN HUKUM**
- **ILMU HUKUM : PRESKRIPTIF & TERAPAN**
- **PRESKRIPTIF: PELAJARI TUJUAN HUKUM, NILAI KEADILAN, VALIDITAS, KONSEP & NORMA HUKUM**
- **TERAPAN : TETAPKAN STANDARD PROSEDURAL, RAMBU DLM MELAKSANAKAN HUKUM**

TIGA LAPISAN HUKUM

- DOGMATIK HUKUM (RECHTSDOGMATIEK)
- TEORI HUKUM (RECHTSTHEORIE)
- FILSAFAT HUKUM (RECHTSFILOSOPHIE)

(JOHN GIJSEL & MARK VAN HOECKE)

- FILSAFAT HUKUM
- POLITIK HUKUM
- ILMU HUKUM

(PURNADI Purbatjaraka & SOERJONO Soekanto)

- FILSAFAT HUKUM
- TEORI HUKUM
- ILMU HUKUM (Bernard ARIEF SIDHARTA)

ELABORASI :

- **FILSAFAT HUKUM : RENUNGAN & RUMUSAN
SERTA PENYERASIAN NILAI**
- **POLITIK HUKUM : MEMILIH & TERAPKAN NILAI**
- **ILMU HUKUM : ILMU TTG NORMA
PENGERTIAN HUKUM
KENYATAAN HUKUM**
- **ILMU TTG NORMA : BAHAS RUMUSAN, PENGERT
ISI DAN SIFAT NORMA HKM**
- **ILMU PENGERT. : PERIST. HKM, MASY. HKM DSB**
- **KENYATAAN HK : SOSIOLOGI HKM DSB**

SIFAT, TUJUAN SUMBER HUKUM ?

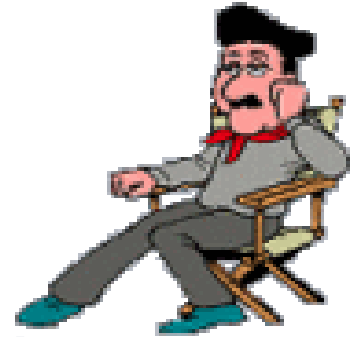
- Sifat: agar ditaati → Kaidah → unsur memaksa
- Tujuan Hukum: menjaga keseimbangan pergaulan hidup dlm masy → patuh ← norma hukum
- Aristoteles: keadilan (justice): distributif (proporsional) & Komutatif (hub perseorgn khusus)
- Prof. Soebekti, SH: identik tujuan ngr → adil & makmur
- Jeremy Bentham: membahagiakan sebanyak org (manfaat)
- Bellefroid: pemenuhan 2 azas: keadilan & kemanfaatan
- **SUMBER HUKUM (SOURCE of LAW)**
- asal diketemukannya hk, asas hk, hk terdahulu, sumber terjadinya hk (Soedikno, 1986)
- **Algra**: a. sumber hk materiil: tmpat materi hk diambil: sejarah, ekonomi, antropologi, sosiologi, psikologi, filsafat
- b. Undang2, kebiasaan, yurisprudensi, traktat, doktrin
- Ad. b. **Undang2**: 1. material: isi ketetapan penguasa
- 2. kepts penguasa dilihat bentuk & cara

SYARAT BERLAKUNYA & ASAS UNDANG2 ?

- **Diundangkan dlm Lembaran Negara (LN) ← Ignorance of the law is no excuse/ Ignorantia legis excusat neminem**
- **Berakhirnya UU** : 1. jangka wkt sdh ditetapkan, 2.fakta yg diatur di dlmnya tdk ada lagi,3.dicabut institusi yg lebh tinggi, 4.sdh dibentuk UU baru
- **ASAS** : 1. **Lex superior derogat lex inferiori**
- 2. **Lex specialis derogat legi generali**
- 3. **Lex posteriori derogat legi priori**
- **KEKUATAN BERLAKUNYA UU ?**
- **a. juristische geltung**
- **b. soziologische geltung**
- **c. filosofische geltung**

RUANG LINGKUP, SAAT BERLAKUNYA UU ?

1. **Asas teritorial** → Archipelagic state → Wasantara
2. **Asas personal** → Ps 5 KUHP
3. **Asas Universal** → Ps 4 KUHP

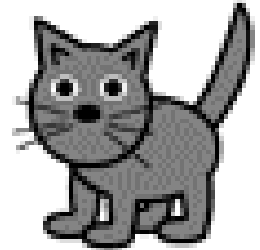


HAK UJI UU/ JUDICIAL REVIEW

- ☺ **Dasar (lama):** Psl 26 UU No.14/ 1970: MA menguji/ menyatakan tdk sah perat di bwh UU
- ♣ **Dasar (skrg):** Psl 24 Ay (2) yo Psl 24 A Ay (1), Psl 24 C Ay (1), III aturan Peral UUD 45 (amand IV)
- ☺ **MA:** mengadili tingkat kasasi, menguji perat di bwh UU Psl 24 A Ay (1) UUD
- ☺ **MK:** mengadili tk I & terakhir menguji UU thd UUD 45 Psl 24 C Ay (1) UUD yo UU No.24 Th 2003
- ☀ **Hakim:** kebenaran material & formal

TATA URUTAN PERAT PERUNDANGAN

- **Dasar: Psl 7 Ay (1) UU No.12 Thn 2011**
- **Isinya: a. UUD 1945**
- **b. Tap MPR**
- **c. UU/ Perat Pem Pengganti UU**
- **d. Perat Pemerintah**
- **e. Peraturan Presiden**
- **f. Peraturan Daerah Propinsi**
- **g. Peraturan daerah Kabupaten/ Kota**



Sumber Hukum (formal) selain UU ?

Ab.b. Kebiasaan (custom) kesadaran hal itu patut pengecualian Psl 15 AB, Psl 22 AB wajib syarat menjadi hk → longa et inveterata consuetudo, opinio necessitatis + sanksi

YURISPRUDENSI ?

- **Arti: judicature/ rechtspraak: peradilan, pelaks hk kongkrit dijalankan lembg mandiri (puts pengadilan) Psl 1917 KUHPdt → hakim tdk terikat precedent (the binding force of precedent)**
- **2 sistem peradilan: 1. Kontinental 2. Anglo Saxon/Common**

DOKTRIN (PENDAPAT SH)

- **Dasar: books of authority → communis opinio doctorum**
- **Dimulai: awal abad ke 13 (Noormadia) Inggris (1723-1780)**
- **Islam: 4 (empat) madzab: Syafe'i, Maliki, Hambali, Hanafi**

PERJANJIAN & TREATY ?

- **Definisi: hub hk 2 org/ > berdsr kt sepakat untuk akibat hk**
- **3 unsur perjanjian: a. Esensialia (harus/ must)**
- **b. Naturalia (cacat/ tdk)**
- **c. Accidentalialia (locus yg dipilih)**
- **Asas : Consensualisme/ Konsensual/ Pacta servanda sunt**

TREATY ?

- **Definisi: konsensus antar dua > ngr ttg mslh ttt**
- **Jenis: a. Bilateral b. Multi lateral**
- **Kelembagaan: United Nation, ASEAN, Pacta**

KLASIFIKASI HUKUM

- **1. Hukum Formal 2. Hukum Materiil**
- **2. Hk mnrt sumbernya: a.UU b.Adat c.Traktat d. jurisprudensi**
- **3. Hk mnrt bentuknya: a.tertulis b. tdk tertulis**
- **4. Hk mnrt tempat: a. nasional b. internasional c. asing d. gereja**
- **5. Hk mnrt wkt-berlakunya: a. Ius Constitutum (positif) b. Ius Constituendum c. Hk Asasi**
- **6. Hk mnrt sifatnya: a. memaksa b. mengatur**

KLASIFIKASI HUKUM

lanjutan.....

- **Hk mnrt wujudnya: a. Hk Obyektif b.Hk subytif**
 - **Hk mnrt Isinya: a. Hk Privat/Sipil b. Hk Publik**
- Ad.a.Hk Sipil: 1.Hk Perdata 2. Hk Dagang**
- Ad.b.Hk Publik: 1. HTN, 2. HAN, 3. Hk Pidana, 4.HI**
ad.4. a.HPI b. HI Publik

LINGKUNGAN PERADILAN

**Dasar : Psl 10 UU 14 Th 1970 → UU 4 Th 2004 → UU
No.48 Thn 2009**

- 1. Peradilan Umum**
- 2. Peradilan Agama**
- 3. Peradilan Tata Usaha**
- 4. Peradilan Militer**



PEMBANGUNAN: KONSEP & PRAKSIS

- **Pembangunan sebagai Konsep**: nilai budaya yg berorientasi ke masa depan, mengeksplorasi sumber daya & lingkungan (inovasi & relasi dgn alam bukan antroposentris), menghargai nilai ciptaan manusia, menghargai waktu, menghargai relasi dgn sesama (Koentjaraningrat 1984,2014:38-47)
- Unsur: perencanaan, program, kelembagaan, pengawasan, evaluasi, progres positif
- **Pembangunan sebagai Praksis**: tolok-ukur kuantitatif-politik,ekonomi, teknik → sifat → F I S I K
- Non-fisik → human resources → manusia → kualitatif

TUGAS/ HOME ASSIGNMENT

Coba saudara ceriterakan masalah hukum (legal dispute) tertayang dg tahap:

- **1. Latar belakang Kasus**
- **2. Inti Masalah Hukumnya**
- **3. Telaah berdasarkan materi yg telah diberikan**
- **4. Cantumkan daftar pustaka/ bacaan yg diacu**
- **Format: kertas kuarto/ A4, tulis tangan, maksimal 5 halaman (1 muka), minimal 3 hal (1 muka)**
- **Dikumpulkan Minggu depan kelas**



Penegakan Hukum/ LAW ENFORCEMENT



- **3 pilar penegakan hk:** a. kepastian hk, b. kemanfaatan hk c. keadilan → **“fiat justitia et pcreat mundus”**
- **3 unsur penegakan hk** → Lawrence Friedmann:
a. structure b. Substance c.culture

® **KLASIFIKASI HUKUM** lanjutan --> lapangan hk

© **Hukum Administrasi Negara (HAN/ UI), ada yg menyebut Hukum Tata Pemerintahan (HTP/UGM), Hukum Tata Usaha Negara (HTUN/ Unair (dulu)).** *“Hk yg mengatur kekuasaan eksekutif/ perat hk yg mengatur adm yg berhub dg warga ngr & pem yg menyebabkan negara berfungsi”.*

Hukum & Teknologi Bangunan → masuk dlm lingkup/ lapangan/ field **HAN** mengapa ? Argumentasi:

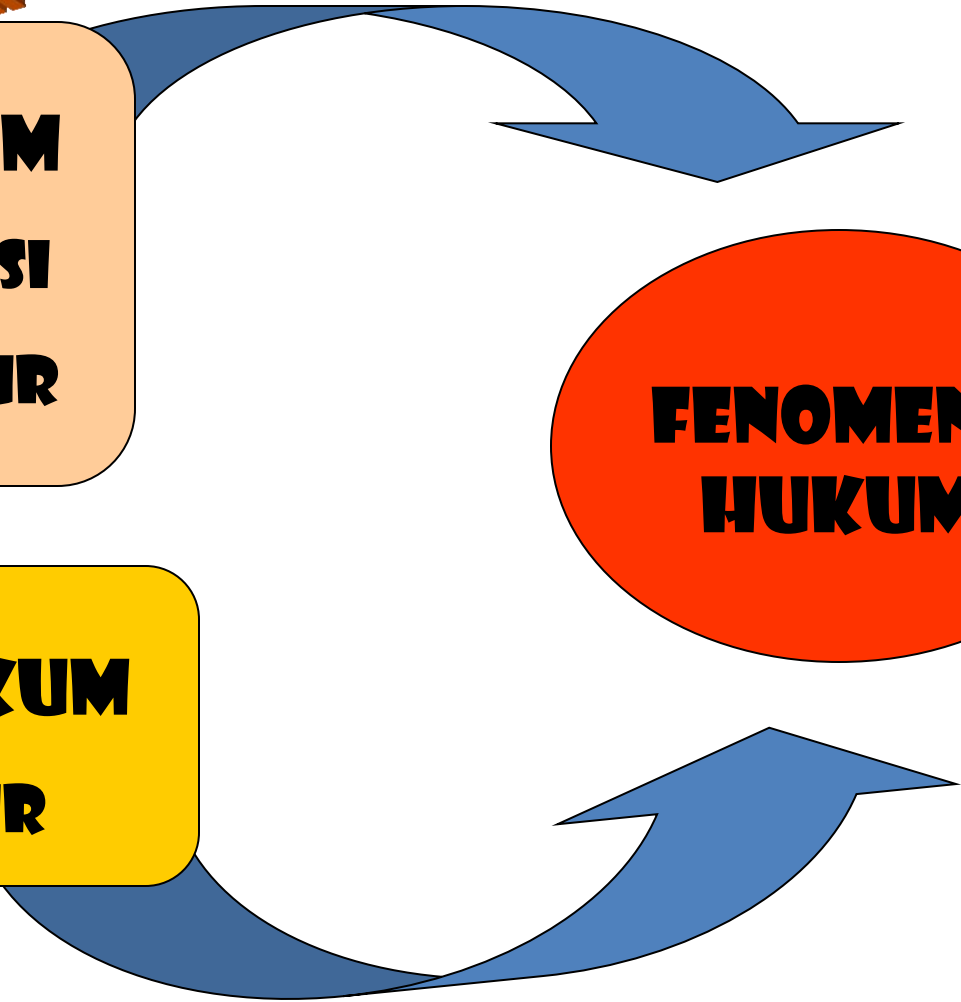
1. Umumnya memfokus perbuatan eksekutif
2. Berkaitan dgn kepentingan publik (public interest)
3. Berhubungan dgn keputusan publik/ beschikking ambt
4. Bertujuan kesejahteraan umum (social prosperity)

SISTEM HUKUM (LAWRENCE FRIEDMAN)

HUKUM
SUBSTANSI
STRUKTUR

NON HUKUM
KULTUR

FENOMENA
HUKUM



AKHIR PERTEMUAN PRA UJIAN TENGAH SEMESTER

PROSES PERIJINAN (Prajudi Atmosoedirdjo)

- Esensi: vergunning penetapan yg merupakan dispensasi larangan undang-undang
- Substansi yg harus ada mencakup:
 - 1. Rincian syarat-syarat
 - 2. Tolok-ukur/ kriteria
 - 3. Penetapan prosedur/ tata cara
 - 4. Petunjuk pelaksanaan bagi pejabat administrasi
 - 5. Yang dpt mengeluarkan tdk selalu organ pem
 - 6. Hrs keputusan konstruktif spy bukan pembiaran
 - 7. Ada tujuan yaitu pemerintah mengarahkan masy
 - 8. Pemerintah mengendalikan kegiatan masy
 - 9. Mencegah timbulnya bencana

TUJUAN SPESIFIK SISTEM PERIJINAN

1. Keinginan untuk mengarahkan aktivitas tertentu masyarakat → ketaatan & menyelaraskan
2. Mencegah timbulnya bahaya terhadap lingkungan
3. Keinginan melindungi obyek-obyek tertentu
4. Membagi benda-benda yg sedikit jumlahnya
5. Pengarahan dgn menseleksi orang (Suby) & Aktifitas
6. Tujuan khusus lainnya → cuti
7. Terdapat aspek yuridis/ legal: konsekuensi aZas
"Legalitas dalam negara hukum yang Demokratis"
 - a. Larangan
 - b. Persetujuan



URGENSI & SUSUNAN IJIN

- **A. Urgensi/** arti pentingnya ijin untuk apa ?
 - 1. Sbg landasan hukum (legal base)
 - 2. Sbg instrumen/ alat menjamin kepastian hk
 - 3. Sbg instrumen untuk melindungi kepentingan
 - 4. Sbg bukti, bilamana ada klaim/ tuntutan
- **B. Susunan/** Format Ijin → (**Variatif**)
 - a. Organ/ lembaga yg berwenang
 - b. yang tertuju/ dialamatkan
 - c. Pemberian alasan → mengapa?
 - d. Diktum/amar → inti dari Ijin
 - e. Ketentuan acuan, pembatasan, syarat2
 - f. Pemberitahuan tambahan
 - g. Klausul penyelamat → kekeliruan ditinjau

PROSEDUR/ TATA CARA PENERBITAN IJIN



Note/ Catatan:

1. Tahap penelitian & persyaratan bagian yg terpenting
2. Syarat: kecermatan, kehati-hatian, kematangan
3. Dampak/ akibat yang ditimbulkan berimplikasi luas

IJIN SEBAGAI SUATU PRODUK HUKUM

- **Berisi rangkaian dinamis berbagai produk hukum→ fahami secara cerdas makna Psl 7 UU No.12 Th 2011**
- **Ijin sbg Beschikking (ketetapan pemerintah)→ keputusan tertulis adm negara yg memiliki akibat hk**
- **Sifat/ karakter: kongkrit, individual & final**
- **Unsur-unsur/ elemen:**
 - **1. penetapan tertulis (written)**
 - **2. badan / pejabat tata usaha**
 - **3. tindakan hukum tata usaha**
 - **4. peraturan perundangan yang berlaku**
 - **5. kongkrit**
 - **6. ditujukan pada individu tertentu**
 - **7. sifatnya final**
 - **8. berakibat/ berimplikasi hukum**
 - **9. tertuju pada individu/ badan hukum perdata**

MACAM/ JENIS BESCHIKKING

- **1. Keputusan yang membebani & menguntungkan**
- **2. Keputusan bersifat perorangan & kebendaan**
- **3. Keputusan positif & negatif → menimbulkan "rechtssituatie"**
- **4. Keputusan bebas & terikat**
- **5. Keputusan kilat & keputusan tetap/ langgeng**

• **PENGUJIAN KEABSAHAN IJIN**

- **1. Bertentangan dgn peraturan perundangan yg berlaku**
- **2. Bertentangan dgn azas umum pemerintahan yg baik**

(The Principle of Good Governance) →

- 1. Kepastian hukum**
- 2. Tertib penyelenggaraan negara**
- 3. Keterbukaan**
- 4. Proporsionalitas**
- 5. Profesionalitas**
- 6. Akuntabilitas**

RETRIBUSI DLM PERIJINAN?

Retribusi → pungutan resmi yg dilakukan oleh pemerintah

- a. Dipungut berdasarkan undang2**
- b. Prestasi yg diberikan masy ada jasa timbal-baliknya**
- c. Uang hasil retribusi digunakan untuk pelayanan umum**
- d. Pelaksanaanya dpt dipaksakan secara ekonomis**

CAKUPAN IJIN YANG TERKENA RETRIBUSI ?

- 1. Retribusi IMB**
- 2. Retribusi Ijin tempat penjualan minuman beralkohol**
- 3. Retribusi Ijin Gangguan**
- 4. Retribusi Ijin Trayek**

PENENTUAN BESARAN RETRIBUSI

- 1. Berdasarkan harga tetap**
- 2. Berdasarkan ukuran tertentu (luas, tinggi, volume)**

KEWENANGAN DALAM PERIJINAN ?

- **1. SUMBER: ATRIBUSI, DELEGASI, MANDAT**
- **2.KETIDAKBERWENANGAN: MATERI, LOKASI, WAKTU**
- **3.PENYALAHGUNAAN WEWENANG→ beda tujuan**
- **4.KESEWENANG-WENANGAN→ dampak, manfaat**
- **PENGUJIAN KEABSAHAN SUATU IJIN?**
 - **1.Peradilan Tata Usaha**
 - **2.Peradilan Militer**
 - **3.Peradilan Umum**
- **PERUBAHAN & PENCABUTAN IJIN ?**
 - **1.dasarnya wewenang bebas/ terikat ?**
 - **2.kemungkinan peran serta yg berkepentingan/ pihak 3**
 - **3.kemungkinan mengkaitkan: ketentuan, syarat, pembatasan**

PERUBAHAN & PENARIKAN KEMBALI IJIN

- **1. Dilakukan pihak yg bertanggung jawab thd penyimp**
- **2. Kepentingan yang terkait → kerugian pd pihak ke 3**
- **3. Sifat penyimpangan**
- **4. Akibat penarikan kembali → dampak ?**

HAL YANG MENDASARI PERUBAHAN, PEMBATALAN & PENARIKAN

- **1. Akibat perubahan kebijakan**
- **2. Akibat kesalahan keputusan (beschikking, decision)**
- **3. Akibat adanya sanksi**
- **4. Akibat perubahan keadaan**

**TERIMA KASIH &
SELAMAT BELAJAR**

